

Утвержден
приказом КСП
от 09.04.2019 № 9
*(в редакции приказа
от 28.12.2022 № 81)*

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ

ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ

(одобрен Коллегией КСП,
протокол от 09.04.2019 № 6)

Начало действия: 23.04.2019

ВОРОНЕЖ
2019

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Организация и проведение экспертизы проекта НПА.....	4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы	6

1. Общие положения

1.1. Основанием для разработки стандарта внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж «Контроль за реализацией документов, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» (далее – Стандарт) являются следующие правовые акты:

– Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

– Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК);

– Положение о Контрольно-счетной палате городского округа город Воронеж, утвержденное решением Воронежской городской Думы от 16.11.2011 № 642-III;

– Регламент Контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж.

Стандарт взаимосвязан и должен применяться с учетом действующих стандартов внешнего муниципального финансового контроля и методических документов, утвержденных Контрольно-счетной палатой городского округа город Воронеж (далее – КСП Воронежа, КСП).

(в редакции приказа от 28.12.2022 № 81)

1.2. Целью настоящего Стандарта является определение содержания, принципов и процедур проведения работы с проектами нормативных правовых актов Воронежской городской Думы, представленных в КСП Воронежа для заключения (далее – работа с проектом нормативного правового акта, экспертиза проектов НПА).

1.3. Задачами Стандарта являются:

– определение принципов и установление процедур экспертизы проектов НПА;

– установление общих требований к организации и оформлению результатов экспертизы проектов НПА.

Стандарт устанавливает специальные требования к организации проведения КСП Воронежа экспертизы проектов НПА в целях обеспечения единства подходов и комплексности рассмотрения проектов НПА, отнесенных к предметам ведения КСП Воронежа.

1.4. Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов решений о местном бюджете (внесении изменений в решение о

местном бюджете), проектов муниципальных программ городского округа город Воронеж (проектов изменений действующих муниципальных программ).

1.5. При организации и проведении экспертизы проектов НПА сотрудники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Воронежской области, Уставом городского округа город Воронеж, муниципальными нормативными правовыми актами городского округа город Воронеж, Регламентом Палаты и настоящим Стандартом.

1.6. Экспертиза проектов изменений действующих НПА осуществляется в порядке, определенном для экспертизы проектов НПА городского округа город Воронеж.

1.7. Стандарт разработан для использования сотрудниками Палаты при организации и проведении экспертизы проектов НПА.

2. Организация и проведение экспертизы проекта НПА

2.1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым КСП Воронежа на основании ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ и ст.6 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Воронеж, утвержденного решением Воронежской городской Думы от 16.11.2011 № 642-III.

2.2. В случае поступления в КСП Воронежа проекта НПА, Председатель КСП поручает проведение экспертизы структурному подразделению (сотруднику палаты).

Выбор лица, ответственного за проведение экспертно-аналитического мероприятия, оформляется Председателем путем проставления соответствующей резолюции в листе поручений, содержащим указание о проведении работы с проектом нормативного правового акта.

Срок проведения экспертизы проекта НПА определяется в соответствии с Порядком осуществления Контрольно-счетной палатой городского округа город Воронеж полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденным решением Воронежской городской Думы от 26.10.2016 № 355-IV, а также регламентом Палаты.

2.3. Работа с проектом НПА проводится в рамках полномочий КСП Воронежа, определенных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, в том числе по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

2.4. Целью экспертизы проекта НПА, проводимой КСП Воронежа в рамках компетенции, на основе представленных с проектом материалов, является:

– оценка соответствия бюджетному законодательству и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные

правоотношения;

- оценка наличия полномочий, предусмотренных законодательством на принятие соответствующих НПА, а также расходных обязательств;
- оценка влияния реализации проектов НПА на поступление доходов в муниципальный бюджет и на исполнение расходных обязательств;
- оценка влияния реализации проектов НПА на эффективность управления муниципальной собственностью;
- оценка соответствия основным стратегическим и программным документам РФ, Воронежской области, а также городского округа город Воронеж.

В пределах своей компетенции КСП Воронежа вправе выражать свое мнение по иным аспектам.

Экспертиза проекта НПА не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики социальных последствий принятия или непринятия НПА.

2.5. Основными задачами экспертизы проектов НПА являются оценка их положений на предмет:

- соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные и иные правоотношения в сфере компетенции Палаты;
- непротиворечивости и полноты нормативного правового регулирования в соответствующей сфере;
- достаточности финансово-экономического обоснования к проекту НПА;
- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта НПА;
- соответствия основным стратегическим и программным документам РФ, Воронежской области, а также городского округа город Воронеж.

2.6. Предметом экспертизы являются проект НПА, документы и материалы, предоставляемые с проектом, а также иные материалы, полученные в ответ на запрос Палаты (при необходимости).

2.7. При проведении экспертизы проектов НПА могут анализироваться законы и иные нормативные правовые акты РФ, Воронежской области, муниципальные правовые акты городского округа город Воронеж, акты высших судебных органов РФ, затрагивающие соответствующие правоотношения.

2.8. При проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов КСП Воронежа в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

2.9. При рассмотрении проекта НПА могут учитываться результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.10. Объем экспертизы проекта НПА (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется исполнителем, на которого в соответствии с резолюцией председателя КСП возлагается проведение экспертизы исходя из целей и задач экспертизы, а

также условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП Воронежа на проект нормативного правового акта (далее – заключение).

3.2. Заключение состоит из вводной, содержательной и резюмирующей частей.

Во вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании или с учетом которых проведена экспертиза.

В содержательной части заключения отражается предмет и содержание проекта, в части:

- предмета регулирования проекта нормативного правового акта;
- соответствия проекта НПА положениям бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные и иные правоотношения в сфере компетенции Палаты;
- обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;
- прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство, правоприменительную практику и положения проекта нормативного правового акта.

В резюмирующей части содержится основной вывод: может ли проект НПА быть рекомендован к рассмотрению Воронежской городской Думой.

3.3. По итогам экспертизы в резюмирующей части Палатой могут быть даны рекомендации о доработке проекта НПА, о принятии его к рассмотрению или отклонении Воронежской городской Думой.

3.4. Заключение визируется исполнителем, руководителем структурного подразделения, на которое возлагается проведение экспертизы, сотрудником правовой инспекции, заместителем председателя КСП, подписывается председателем Палаты и направляется в установленном порядке в Воронежскую городскую Думу.

3.5. Ввод данных по результатам экспертизы проекта НПА в КПС ПКОД осуществляется сотрудниками структурного подразделения, ответственного за проведение экспертизы, в порядке и сроки, установленные Регламентом и иными правовыми актами Палаты.

3.6. Контроль за реализацией предложений КСП Воронежа по проекту НПА обеспечивается руководителем структурного подразделения, ответственного за проведение экспертизы.